



Министерство финансов
Оренбургской области

Развитие инициативного бюджетирования в Оренбургской области



ВТОРАЯ
ВСЕРОССИЙСКАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ПО
ИНИЦИАТИВНОМУ
БЮДЖЕТИРОВАНИЮ

19–20 октября 2016 года



Фонд Кудрина



WORLD BANK GROUP



Типология субъектов России по результатам мониторинга практической реализации проектов инициативного бюджетирования в 2016 году

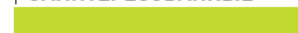


↑ **ВОВЛЕЧЕННЫЕ**



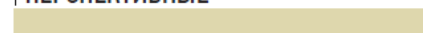
16

↑ **ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ**



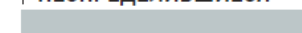
20

↑ **ПЕРСПЕКТИВНЫЕ**



29

↑ **НЕОПРЕДЕЛИВШИЕСЯ**



20

**Оренбургская область – участник проекта
«Развитие инициативного бюджетирования
в субъектах РФ в 2016–2018 годах»,
реализуемого в рамках международного соглашения
между Минфином России и Всемирным банком**



WORLD BANK GROUP



Инициативное бюджетирование в Оренбургской области в 2017 году

30

млн. рублей

общая сумма средств,
предусмотренных
в областном бюджете

реализация

30

проектов

по инициативе
жителей
сельских поселений

до **1**

млн. рублей

софинансирование
одного проекта
из областного бюджета



**Отдельные вопросы реализации
проектов развития сельских поселений
муниципальных районов
Оренбургской области, основанные на
местных инициативах**



Нормативные правовые акты

1.

Постановление Правительства Оренбургской области от **14.11.2016 № 851-пп** «О реализации на территории Оренбургской области проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах»

2.

п.6 «О правилах предоставления субсидий» подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов» государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»

3.

Приказ Минфина области **19.12.2016 № 201**
«Об отдельных вопросах реализации проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах»



Министерство финансов Оренбургской области

О министерстве | Новости | Общественный совет | Бюджет | Налоговая политика | Обращения | Контакты

Главная | Видеоканал | Обратная связь

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

ИНИЦИАТИВНОЕ
БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

ИНТЕРНЕТ - БРОШЮРА

СЕРВИС РАДИОПЕРЕДАЧ

ОФИЦИАЛЬНАЯ
ИНФОРМАЦИЯ

ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ

ОТЧЕТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ
ОБСУЖДЕНИЙ

Инициативное бюджетирование

Приказ министерства финансов Оренбургской области от 19.12.2016 № 201 «Об отдельных вопросах реализации проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах» (размер 204 кВб, скачан 23 раз.)

Постановление Правительства Оренбургской области от 14.11.2016 № 851-пн «О реализации на территории Оренбургской области проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах» (размер 111 кВб, скачан 59 раз.)

Проект правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета на реализацию проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах, в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2015-2020 годы» (размер 33 кВб, скачан 13 раз.)

Памятка для главы администрации сельского поселения по подготовке и проведению собраний граждан в рамках инициативного бюджетирования (размер 19 кВб, скачан 16 раз.)

http://minfin.orb.ru



Правовая справочная информация

Государственные программы Оренбургской области

Противодействие коррупции

Жизнь коллектива

Размещение средств на банковские депозиты

Вакансии

Бюджет и отчетность

Межбюджетные отношения

Бюджет для граждан

Программа повышения эффективности бюджетных расходов Оренбургской области

Финансовая грамотность населения

Инициативное бюджетирование





Организатор конкурсного отбора –
министерство финансов Оренбургской области
осуществляет:



Прием документов на конкурс



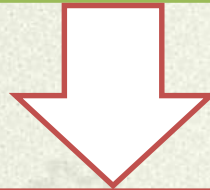
Проверку конкурсных документов и соответствие критериев отбора проекта и конкурсной документации



Оценку проектов (в соответствии с методикой балльной оценки)



Состав комиссии **УТВЕРЖДЁН** Приложением № 2
к постановлению Правительства Оренбургской
области **от 14.11.2016 № 851-пп**



РЕШЕНИЕ

по итогам конкурсного отбора принимает

КОНКУРСНАЯ КОМИССИЯ

КОНКУРСНАЯ КОМИССИЯ определяет главного распорядителя
средств областного бюджета



К конкурсному отбору допускаются объекты общественной инфраструктуры:

Игровые площадки



Автомобильные дороги



Объекты культуры



Объекты физической культуры



Места массового отдыха населения



Объекты библиотечного обслуживания





Объекты культурного наследия поселений



Объекты для обеспечения жителей услугами бытового обслуживания



Места захоронения



Объекты благоустройства



Объекты электро-, тепло-, газо-, водоснабжения





НЕ ДОПУСКАЕТСЯ выделение средств из областного бюджета



объекты частной коммерческой деятельности



ремонт или строительство объектов культового и религиозного назначения



проекты, которые служат интересам отдельных этнических групп и создают риск межэтнических конфликтов



проекты, которые могут иметь негативное воздействие на окружающую среду



ремонт или строительство административных зданий, сооружений, являющихся частной собственностью



закупка оборудования или транспортных средств для нужд администраций муниципалитетов, общественных организаций



Источники финансирования проектов инициативного бюджетирования (конкурсный отбор проектов на региональном уровне)

Региональный
бюджет

Субсидия – до 1 млн. рублей

Местный
бюджет

Сельские поселения –
10 % (минимум)

Спонсорская
помощь

Спонсоры – **минимальный
уровень не устанавливается**

Вклад
населения

Население –
5 % (минимум)



В областном бюджете на 2017 год предусмотрено **30 млн. рублей**



Конкурсный отбор проектов



От 1 сельского поселения принимается 1 заявка



Объект должен быть в муниципальной собственности



Проект должен быть реализован в 2017 году



Схема реализации проектов инициативного бюджетирования при осуществлении конкурсного отбора на областном уровне





Этапы реализации проектов инициативного бюджетирования (календарный график)

декабрь	• Семинары для районов и поселений
декабрь-январь	• Проведение собраний жителей, определение приоритетов
январь-февраль	• Подготовка сметной документации, государственная экспертиза
февраль-март	• Подготовка и подача конкурсных заявок
март-апрель	• Конкурсный отбор проектов и заключение Соглашений
апрель-май	• Отбор подрядчиков и заключение муниципальных контрактов
май-ноябрь	• Реализация проектов с контролем ОМСУ и населения
июль-декабрь	• Приемка работ администрацией поселения и инициативной группой
декабрь	• Предоставление отчетности о реализации проекта



Условия предоставления субсидии из областного бюджета:



представление документов, подтверждающих фактическую поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг



представление документов, подтверждающих поступление в бюджет сельского поселения средств по каждому из источников финансирования



представление документов, подтверждающих фактическое перечисление сельским поселением за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги по каждому из источников финансирования



наличие **муниципальных программ**, на софинансирование мероприятий которых предусмотрено предоставление субсидии.



Логика построения реализации проектов инициативного бюджетирования



Вся работа осуществляется на местном уровне



Выявляются и решаются «незаметные» и (или) злободневные проблемы



Результаты видны быстро (от определения проблемы до её решения проходит не более года)



Все процедуры объективны и прозрачны,
условия одинаковы для всех:

Проекты отбираются на конкурсной основе

Критерии отбора формализованы и известны заранее

Результаты отбора доведены до участников и размещены в открытом доступе



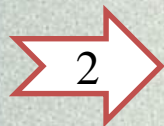
Методика балльной оценки значения
критериев конкурсного отбора
проектов развития сельских
поселений муниципальных районов
Оренбургской области, основанных
на местных инициативах



Перечень документов для участия в конкурсном отборе:



Заявка для участия в конкурсном отборе



Протокол собрания граждан по определению проекта



Протокол собрания граждан по определению параметров проекта



Обязательство муниципального образования по финансированию проекта



Гарантийные письма от организаций и других внебюджетных источников



Перечень документов для участия в конкурсном отборе:

6

Копии документов, подтверждающие объем необходимых работ и услуг в рамках реализации проекта

7

Копии положительного заключения государственной экспертизы проекта

8

Копии документов, подтверждающих право собственности сельского поселения на объект общественной инфраструктуры

9

Копии информационных материалов, подтверждающие привлечение СМИ

10

Фотографии, свидетельствующие о неудовлетворительном состоянии объекта, предлагаемого для реализации в рамках проекта

11

Опись представленных документов



Внимание!

Заявка и комплект документов представляются
организатору конкурсного отбора в
установленные сроки

ОБЯЗАТЕЛЬНО на бумажном носителе


в прошнурованном и пронумерованном виде и в
электронном виде

(п.9 постановления 851-пп)



Критериями оценки проектов, представленных на конкурсный отбор, являются:

1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование
2. Социальная и экономическая эффективность реализации проекта
3. Степень участия населения поселения в определении и решении проблемы, заявленной в проекте
4. Количество созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта



1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование

а) софинансирование проекта со стороны бюджета сельского поселения:

Количество начисляемых баллов:

10 процентов (минимальный уровень) от объема запрашиваемой субсидии – начисляется 0,5 балла;


менее 20 процентов от объема запрашиваемой субсидии – вычисляется по формуле:

$$B = (S - 10) / 10 \times 100, \text{ где:}$$

B - значение показателя в баллах;

S - уровень софинансирования в процентах;

20 процентов и более от объема запрашиваемой субсидии – начисляется 100 баллов.



1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование

а) расчет софинансирования проекта со стороны бюджета сельского поселения:

Софинансирование 10 % = **0,5 балла**


Софинансирование 11 % (менее 20 %) = **10 баллов**

$$B = (11 - 10) / 10 \times 100 = \underline{10}$$

Софинансирование 15 % (менее 20 %) = **50 баллов**

$$B = (15 - 10) / 10 \times 100 = \underline{50}$$

Софинансирование 20% и более = **100 баллов**



1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование

б) софинансирование проекта со стороны населения:

Количество начисляемых баллов:

5 процентов (минимальный уровень) от объема запрашиваемой субсидии – начисляется 0,5 балла;


менее 20 процентов от объема запрашиваемой субсидии – вычисляется по формуле:

$$B = (S - 5) / 15 \times 100, \text{ где:}$$

B - значение показателя в баллах;

S - уровень софинансирования в процентах;

20 процентов и более от объема запрашиваемой субсидии – начисляется 100 баллов.



1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование

б) расчет софинансирования проекта со стороны населения :

Софинансирование 5 % = **0,5 балла**


Софинансирование 6 % (менее 20 %) = **6,7 баллов**

$$B = (6 - 5) / 15 \times 100 = \underline{6,7}$$

Софинансирование 15 % (менее 20 %) = **66,7 баллов**

$$B = (15 - 5) / 15 \times 100 = \underline{66,7}$$

Софинансирование 20% и более = **100 баллов**



1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование

в) софинансирование проекта со стороны организаций и других внебюджетных источников:

Количество начисляемых баллов:

минимальный уровень НЕ устанавливается;


менее 10 процентов от объема запрашиваемой субсидии – вычисляется по формуле:

$$B = S / 10 \times 100, \text{ где:}$$

B - значение показателя в баллах;

S - уровень софинансирования в процентах;

10 процентов и более от объема запрашиваемой субсидии – начисляется 100 баллов.



1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование

в) расчет софинансирования проекта со стороны организаций и других внебюджетных источников :

Софинансирование 1 % (менее 10 %) = **10 баллов**

$$B = 1 / 10 \times 100 = \underline{10}$$

Софинансирование 5 % (менее 10 %) = **50 баллов**

$$B = 5 / 10 \times 100 = \underline{50}$$

Софинансирование 20% и более = **100 баллов**



1. Вклад участников реализации проекта в его финансирование

г) софинансирование проекта со стороны населения, организаций и других внебюджетных источников в реализацию проекта в неденежной форме :

Количество начисляемых баллов:

если вклад в неденежной форме осуществляется, то начисляется 100 баллов;

если вклад в неденежной форме не осуществляется, то начисляется 0 баллов



2. Социальная и экономическая эффективность реализации проекта

а) доля благополучателей в общей численности населения поселения:

Количество начисляемых баллов:

до 10 процентов от общей численности поселения – начисляется 40 баллов;

от 10 процентов до 30 процентов от общей численности поселения – начисляется 70 баллов;

более 30 процентов от общей численности поселения – начисляется 100 баллов.



2. Социальная и экономическая эффективность реализации проекта


б) доступность финансовых ресурсов, наличие механизмов содержания и эффективной эксплуатации объекта общественной инфраструктуры (первый год после сдачи объекта):

Количество начисляемых баллов:

наличие **всех** документально подтвержденных финансовых ресурсов – начисляется **100 баллов**;

наличие документально подтвержденных финансовых ресурсов, а также **четкого плана мероприятий** по изысканию недостающих средств – начисляется **70 баллов**;

отсутствие финансовых ресурсов – **0 баллов**



3. Степень участия населения поселения в определении и решении проблемы

а) степень участия населения поселения в идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения :

Количество начисляемых баллов:

менее 50% населения от общей численности жителей поселения – вычисляется по формуле:

$$B = N / 50 \times 100, \text{ где:}$$

B - значение показателя в баллах;

N - доля участвующего населения в процентах;

50% и более населения от общей численности жителей поселения – начисляется 100 баллов




3. Степень участия населения поселения в определении и решении проблемы

а) расчет участия населения поселения в идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения :

Участие в собрании приняли 20 % (менее 50 %) = **40 баллов**
 $B = 20 / 50 \times 100 = \underline{40}$

Участие в собрании приняли 51% (более 50 %) = **100 баллов**



3. Степень участия населения поселения в определении и решении проблемы

б) степень участия населения поселения в определении параметров проекта на заключительном собрании жителей :

Количество начисляемых баллов:

менее 10% населения от общей численности жителей поселения – вычисляется по формуле:

$$B = N / 10 \times 100, \text{ где:}$$

B - значение показателя в баллах;

N - доля участвующего населения в процентах;

10% и более населения от общей численности жителей поселения – начисляется 100 баллов



3. Степень участия населения поселения в определении и решении проблемы

б) расчет участия населения поселения в определении параметров проекта на заключительном собрании жителей :

Участие в собрании приняли 5 % (менее 10 %) = **50 баллов**
$$B = 5 / 10 \times 100 = \underline{50}$$

Участие в собрании приняли 10 % (10 и более) = **100 баллов**



3. Степень участия населения поселения в определении и решении проблемы

в) использование средств массовой информации и других средств информирования населения в процессе отбора приоритетной проблемы:

Количество начисляемых баллов:

наличие и регулярное использование специальных информационных стендов – **начисляется 30 баллов**;

наличие публикаций в областных и (или) районных газетах – **начисляется 20 баллов**;

наличие телевизионной передачи, посвященной проекту, – **начисляется 20 баллов**;

размещение соответствующей информации в сети Интернет, в частности, в социальных сетях – **начисляется 30 баллов**;

отсутствие использования средств массовой информации и других средств информирования населения – **начисляется 0 баллов**



4. Количество созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта

Количество начисляемых баллов:

количество созданных и (или) сохраненных рабочих мест от 1 до 4 (включительно) – **20 баллов** за каждое рабочее место;

количество созданных и (или) сохраненных рабочих мест свыше 5 – **100 баллов**



Оценка проектов

$$O_{ц} = \sum_{k=1}^i (B_i \times P_i)$$

$O_{ц}$ – оценка проекта;

B_i – балл i -го критерия;

P_i – весовой коэффициент i -го критерия;

i – общее число критериев.



Значения весовых коэффициентов критериев конкурсного отбора

№ п/п	Наименование критерия конкурсного отбора	Весовой коэффициент
1.	Вклад участников реализации проекта в его финансирование	0,40
2.	Социальная и экономическая эффективность реализации проекта	0,15
3.	Степень участия населения поселения в определении и решении проблемы, заявленной в проекте	0,40
4.	Количество созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта	0,05
Итого		1,00



Оценка проекта конкурсного отбора по максимальным значениям

№ п/п	Количество набранных баллов по критериям	Весовой коэффициент	Оценка проекта
1.	100	0,40	40
2.	100	0,15	15
3.	100	0,40	40
4.	100	0,05	5
Оценка проекта			100



Оценка проекта конкурсного отбора по случайным значениям

№ п/п	Количество набранных баллов по критериям	Весовой коэффициент	Оценка проекта
1.	100	0,40	40
2.	20	0,15	3
3.	80	0,40	32
4.	1	0,05	0,05
Оценка проекта			75,05



Министерство финансов
Оренбургской области

Спасибо за внимание!